

«коррупция» в законодательстве и научном обороте. Организация государственной службы в Российской империи ограничивала чиновнику возможности для незаконного обогащения в ущерб государственным интересам. Приемлемое денежное содержание, привилегии и возможность карьерного роста с одной стороны, угроза наказания - с другой, сдерживали коррупцию, хотя, конечно же, в ряде регионов государства и отдельных сферах государственного управления проблема коррупции так и не была решена.

УДК 341.123.043

*Р. С. Галиев*

*ст. преподаватель кафедры конституционного  
и международного права Барнаульского юридического института  
МВД России, кандидат юридических наук*

## **РОЛЬ ООН В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ МОРСКОМУ ПИРАТСТВУ**

Развитие современного мира сопровождается глобализацией всех сфер международной жизни, которая отличается высоким динамизмом и взаимозависимостью событий. В современных условиях развития общества и возрастающих угроз миропорядку, проблемой, требующей объединения усилий всего мирового сообщества и нуждающейся в своем немедленном решении, является проблема, борьбы с морским пиратством. За последние десять лет морское пиратство в своем количественном и качественном измерении весьма стремительно переросло в проблему мирового масштаба.

За 9 месяцев 2015 г. в мире зафиксировано 190 актов пиратства, в 2014 г. было 245 случаев нападения морских пиратов, в 2013 г. было совершено 264 случая пиратских атак. В 2012 г. было совершено 297 актов пиратства. По сравнению с данными 2009 – 2011 гг. (в среднем 431 акт пиратства ежегодно) может создаться иллюзия тенденции искоренения пиратства. Но следует учитывать, что пиратство не исчезло, а лишь вернулось на уровень 2008 г., когда число случаев составляло 293. Именно в 2008 г. мировое сообщество обратило свое внимание на проблему морского пиратства, и тогда эти цифры явились достаточными для развертывания военных операций и принятия первых Резолюций Совета Безопасности ООН (далее – СБ ООН) в рассматриваемой сфере. Кроме того, отмечая в 2012 – 2015 гг. уменьшение количества актов пиратства в районе Африканского Рога, следует обратить внимание на их рост в Азиатском регионе, где зафиксировано 75 % пиратских нападений в 2014 г. и 63 % в 2015.

Несомненно, центральное место в системе международных организаций, посредством которых осуществляется международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с морским пиратством, является Организация Объединенных Наций (далее – ООН). Начало работы ООН послужило основой развития взаимодействия государств в решении проблем безопасности, в том числе и безопасности судоходства.

Одним из самых значимых событий в истории борьбы с морским пиратством правовыми средствами является разработка и принятие Конвенции об открытом море 1958 г., в которой впервые было дано универсальное конвенциональное определение пиратства. В дальнейшем была принята Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., в которой положения, касающиеся борьбы с морским пиратством, претерпели незначительные изменения.

В связи с всплеском пиратской активности с 2008 г. ООН уделяла много внимания данной проблеме. В частности, СБ ООН с 2008 по 2015 гг. было принято 17 резолюций относительно пиратства.

Проанализировав указанные резолюции СБ ООН, можно выделить некоторые общие черты. Во всех резолюциях, начиная с Резолюции 1816 (2008), СБ ООН призывает государства активизировать и координировать свои усилия в целях противодействия пиратству; сотрудничать друг с другом, с международными организациями и с Переходным Федеральным Правительством (далее – ПФП) Сомали (после сентября 2012 г. – с властями Сомали); приветствует рекомендации ИМО по предотвращению и пресечению актов пиратства и вооруженного разбоя против судов и подчеркивает важность их выполнения.

Весьма значимым событием для практики борьбы с морским пиратством и теории международного права является принятие Резолюции 1816 (2008). Согласно данной резолюции государства и региональные организации, которые сотрудничают с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, о чем ПФП заблаговременно уведомило Генерального секретаря, могут:

а) входить в территориальные воды Сомали в целях пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море сообразно тому, как это разрешается делать в открытом море в отношении пиратства согласно соответствующим нормам международного права;

б) использовать в пределах территориальных вод Сомали, сообразно тому, как это разрешается делать в открытом море в отношении актов пиратства согласно соответствующим нормам международного права, все необходимые средства для пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море.

В дальнейшем разрешения, установленные Резолюцией 1816 (2008) были пролонгированы Резолюциями 1846 (2008), 1897 (2009),

1950 (2010), 2020 (2011), 2077 (2012), 2125 (2013), 2184 (2014), 2246 (2015).

Начиная с Резолюции 1838 (2008), СБ ООН призывает все заинтересованные государства принимать активное участие в борьбе с морским пиратством, в частности, путем развертывания военных кораблей и военной авиации.

С Резолюции 1851 (2008) и во всех последующих резолюциях СБ ООН призывает все государства конфисковывать у пиратов при их задержании катера, оружие; предлагает государствам и региональным организациям заключать специальные соглашения со странами, готовыми содержать пиратов под стражей.

Также в Резолюции 1851 (2008) содержится призыв к государствам и региональным организациям установить механизм международного сотрудничества, который будет действовать в качестве общего контактного центра в отношениях между всеми государствами, региональными и международными организациями по всем аспектам борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали.

Во исполнение Резолюции 1851 (2008) 14 января 2009 г. была учреждена Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали в целях содействия проведению дискуссий и координации мероприятий государств и организаций по борьбе с пиратством у побережья Сомали.

Начиная с Резолюции 1918 (2010) и во всех следующих резолюциях содержится призыв ко всем государствам предусмотреть в своем внутреннем законодательстве уголовную ответственность за пиратство.

Резолюция 1976 (2011) содержит в себе призыв к государствам провести анализ внутренних правовых механизмов задержания пиратов на море. Также, начиная с данной резолюции, СБ ООН призывает все государства обмениваться информацией и доказательствами относительно расследований дел о пиратстве.

В Резолюции 2015 (2011) и в дальнейших содержится просьба к ПФП Сомали принять свод законов о борьбе с морским пиратством.

Резолюцией 2077 (2012) отмечено, что после прошедших выборов Президента Сомали, и окончания переходного периода властям Сомали отводится главная ответственная роль за борьбу с пиратством и вооруженным разбоем против судов у берегов Сомали. Следует отметить, что с окончанием переходного периода фактическая обстановка безвластия в Сомали сохранилась в том объеме, в котором она была до этого. И следует полагать, что главная и ответственная роль в борьбе с пиратством у берегов Сомали остается за ООН.

Организация Объединенных Наций представляет собой весьма важный инструмент в сотрудничестве государств в борьбе с морским пират-

ством. Об озабоченности ООН проблемой морского пиратства можно судить по рассмотренным нами документам СБ ООН.

Рассмотрев резолюции СБ ООН, мы приходим к выводу, что в большинстве своем все они несут декларативный и рекомендательный характер; действительно важным и серьезным шагом в борьбе с пиратством являются разрешения, установленные резолюциями 1816 (2008), 1846 (2008), 1897 (2009), 1950 (2010), 2077 (2012), 2125 (2013), 2184 (2014) и 2246 (2015). Кроме того, следует отметить, что несмотря на то, что все рассмотренные резолюции касаются только Сомали и прибрежных вод, в их положениях просматриваются концептуальные, нормативные и организационные подходы мирового сообщества к борьбе с рассматриваемым в преступлением.

УДК 341.462.1:328.185

*И. А. Демидова*

*доцент кафедры правовых дисциплин  
Могилевского института МВД Республики Беларусь,  
кандидат юридических наук, доцент*

## **НОРМАТИВНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В КОНТЕКСТЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ**

Актуализация вопросов противодействия коррупции обуславливает потребность четкого определения категорий государственных должностных лиц как субъектов коррупционных правонарушений. В международных документах к данным субъектам относятся национальные публичные должностные лица, иностранные публичные должностные лица, должностные лица публичных международных организаций. В Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г., заключенной в рамках Совета Европы, устанавливается, что понятие «публичное должностное лицо» охватывает определения «должностное лицо», «публичный служащий», «мэр», «министр» или «судья», существующие в национальном праве государства, в котором данное лицо отправляет свою должность, как они применяются в уголовном праве этого государства. Международно-правовое понятие публичного должностного лица дано в ст. 2 Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. Определяется, что понятие «публичное должностное лицо» означает: а) любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, админи-